

PRIJEDLOG ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA
ZAKON O PROTUMINSKOM DJELOVANJU

1. PROBLEM

Analizom Zakona o humanitarnom razminiranju („Narodne novine“ br. 153/05, 63/07 i 152/08) i provedbenih propisa donesenih na temelju navedenog Zakona te postojećeg stanja na poslovima humanitarnog razminiranja, utvrđeno je da postoji potreba za poboljšanjem i unaprjeđivanjem cijelog poslovnog procesa vezanog za poslove humanitarnog razminiranja, poslova stručnog i inspekcijskog nadzora kao i cjelokupne sigurnosti svih sudionika na poslovima humanitarnog razminiranja i krajnjih korisnika razminiranih površina te pomoći osobama stradalim od mina.

2. CILJEVI

Osnovni cilj je provođenje poslova razminiranja na efikasniji i racionalniji način te povećanje sigurnosti svih sudionika u procesu humanitarnog razminiranja i predaja razminiranog područja sigurnijeg za uporabu krajnjem korisniku ili korisnicima.

Kako bi se došlo do osnovnog cilja potrebno je ostvariti i ostale ciljeve kao što su:

- preciznije propisati uvjete za izdavanje odobrenja pravnim i fizičkim osobama (obrtnicima) za obavljanje poslova razminiranja ručnom detekcijom mina, poslove strojne pripreme površine i poslove pretraživanja pomoću pasa za detekciju mina;
- preciznije propisati poslove izvida minski sumnjivih površina koje provodi Hrvatski centar za razminiranje (HCR), s ciljem da se isključeno područje ne vraća u minski sumnjivo područje (MSP) i da se razminiraju samo ona područja koja su stvarno zagađena MES-om i NUS-om;
- izradu tehničke dokumentacije pojednostaviti na način da se projekti zamijene planovima (idejnim i izvedbenim) i da se dokumentacija vezana uz izmjene i dopune navedenih planova izrađuje samo u posebnim slučajevima;
- urediti način obavljanja poslova razminiranja vezano uz metode i postupke pretraživanja i pronalaženja MES-a i NUS-a;
- jasnije i preciznije propisati uništavanje i skladištenje (čuvanje) pronađenog MES-a i/ili NUS-a i njihovih eksplozivnih dijelova;
- urediti i propisati tehničke zahtjeve za opremu i sredstva koja se koristi u razminiranju te postupke izdavanja ocjene sukladnosti;
- preciznije i jasnije propisati kontrolu kvalitete koju obavlja HCR te isključenje razminiranih površina iz minski sumnjivih područja;
- precizno propisati odgovornost za nekvalitetan rad na poslovima razminiranja;
- urediti ovlasti inspektora za provedbu inspekcijskog i upravnog nadzora nad poslovima

razminiranja.

3. MOGUĆE OPCIJE

3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje)

Analizom Zakona o humanitarnom razminiranju i provedbenih propisa donesenih na temelju tog Zakona te postojećeg stanja na poslovima humanitarnog razminiranja, uočeno je da se neracionalno koriste postojeći resursi, administrativne barijere prilikom odobravanja rada pravnim subjektima i prilikom obavljanja poslova razminiranja pravnim subjektima stvaraju nepotrebne troškove, veliki postotak isključenih površina iz MSP-a ponovno se uključuje u MSP što za posljedicu ima povećanje sveukupnih troškova i produžavanje vremena razminiranja kao i nedovoljnu sigurnost isključenih površina iz MSP-a za krajnje korisnike. Također, navedenim Zakonom nije u potpunosti uređena pomoć stradalima od mina. Nadalje, ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju velik broj zakona je usklađen s pravnom stečevinom Europske unije te je potrebno i u tom dijelu regulirati pojedine postupke u procesu razminiranja kako bi se uskladili s navedenim propisima koji uređuju tehničke zahtjeve i ocjenjivanje sukladnosti za sredstva i opremu te propisom kojim se uređuje uporaba eksplozivnih tvari. U slučaju odabira ove opcije, zadržani bi bili i svi navedeni problemi.

3.2. OPCIJA 2: – (nenormativno rješenje)

Moguće je znatnim povećanjem finansijskih sredstava ubrzati proces razminiranja, međutim ukoliko zakonodavac ne intervenira u sustav razminiranja promjenom regulative, problemi koji se odnose na veliki postotak isključenih površina koje se ponovno vraćaju u MSP kao i nedovoljna sigurnost isključenih površina iz MSP-a te neusklađenost sa postojećim pozitivnim propisima bez promjene zakonske regulative neće se moći riješiti.

3.3. OPCIJA 3: – (normativno rješenje)

Izmjenama i dopunama važećeg Zakona o humanitarnom razminiranju moguće je uvesti određena poboljšanja u sustavu razminiranja, međutim, učinak takvih izmjena, bez sveobuhvatnog rješenja postojećih problema, neće omogućiti postizanje željenog cilja.

3.4. OPCIJA 4: – (normativno rješenje)

Novim tekstom Zakona o protuminskom djelovanju sustavno bi se uvela poboljšanja i pojednostavljenja u cjelokupni sustav razminiranja koja omogućuju da se sa raspoloživim finansijskim sredstvima na sigurniji, efikasniji i ekonomičniji način postigne veća kvaliteta i kvantiteta obavljenih poslova razminiranja. Izvršilo bi se nužno usklađenje s važećom propisima, usklađenim s propisima Europske unije, a koji zadiru u problematiku razminiranja, odnosno u postupke u procesu razminiranja. Nadalje, propisala bi se veća odgovornost lokalne (regionalne) samouprave prilikom suradnje sa HCR-om, u smislu da se razminiraju područja koja u gospodarskom smislu imaju prioritet, odnosno, koja bi neposredno nakon razminiranja bila stavljena u uporabu te na taj način opravdala troškove prioritetnog razminiranja (poljoprivredna, građevinska i turistička područja). Propisala bi se i pomoć osobama stradalim od mina, koje do sada nisu bile obuhvaćene postojećim zakonom, a na što se Republika Hrvatska obvezala kao potpisnica međunarodnih konvencija. Preciznije propisanim

postupanjem s pronađenim MES-om i NUS-om, prilikom obavljanja poslova tehničkog izvida ili razminiranja, propis bi se uskladio s obvezama koje je Republike Hrvatska prihvatila na međunarodnom planu prevencije i suzbijanja terorizma.

4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Nema.	Daljnji troškovi potrebni za provedbu važećeg Zakona, u nepromijenjenom iznosu.
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Ubrzavanje procesa razminiranja.	Potrebno je osigurati znatno veća financijska sredstva za razminiranje (državni proračun, fondovi, donacije i sl.) koja bi trebala biti u tolikom iznosu da mogu omogućiti iskorištenje svih kapaciteta tijekom cijele godine.
Opcija 3: (normativno rješenje)	Postigla bi se određena poboljšanja, nedovoljna za sveobuhvatno rješenje postojećih problema.	Daljnji troškovi potrebni za provedbu Zakona, pretpostavlja se u nepromijenjenom iznosu, međutim ne bi bilo moguće postići željenu racionalizaciju navedenih troškova, financijsko i administrativno rasterećenje pravnih subjekata prilikom obavljanja poslova razminiranja niti upotrijebiti resurse HCR-a na odgovarajući način kako bi krajnji ishod procesa razminiranja bila potpuna sigurnost korisnika razminiranog područja i/ili građevine.
Opcija 4: (normativno rješenje)	Novim konceptom razminiranja omogućilo bi se cjelovito uređenje i poboljšanje sustava protuminskog djelovanja što bi rezultiralo povećanjem sigurnosti, ekonomičnosti i efikasnosti procesa razminiranja. Osim navedenog, novim Zakonom predložen je način pružanja pomoći osobama stradalim od mina te osnivanje	Postigla bi se racionalizacija troškova samog razminiranja uz postojeća financijska sredstva. Resursi HCR-a bi se svrsishodnije i kvalitetnije upotrijebili u cilju smanjivanja MSP-a uz veću sigurnost za krajnjeg korisnika, uklanjanjem administrativnih barijera pravnim subjektima bi se olakšalo poslovanje, ali uz

	baze podataka o stradalim osobama, koja do sada nije postojala.	precizno definiranu odgovornost svakog subjekta za odrađeni posao. Predloženi način pomoći osobama stradalim od mina i osnivanje baze podataka o stradalim osobama ne bi povećalo troškove donošenjem novog Zakona već bi se regulirao način na koji bi pomoć bila dostupnija.
--	---	--

5. SAVJETOVANJE

Nacrt prijedloga Iskaza o procjeni učinaka Zakona o protuminskom djelovanju objavljen je na internetskim stranicama Ministarstva unutarnjih poslova i Ureda za zakonodavstvo radi savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću u razdoblju od 2. kolovoza do 31. kolovoza 2013. godine. Tijekom provedbe savjetovanja nije bilo primjedbi niti prijedloga javnosti na tekst Nacrta prijedloga Iskaza o procjeni učinaka Zakona o protuminskom djelovanju.

Nacrt prijedloga Iskaza o procjeni učinaka Zakona o protuminskom djelovanju, nakon provedenog savjetovanja, upućen je 26. rujna 2013. godine, radi mišljenja, nadležnim tijelima, i to: Ministarstvu gospodarstva, Ministarstvu poduzetništva i obrta, Ministarstvu socijalne politike i mladih, Ministarstvu financija te Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja. Mjerodavna tijela nisu imala primjedbi na Nacrt prijedloga Iskaza odnosno dala su pozitivno mišljenje na isti. Dopisi kojima su nadležna tijela dostavila mišljenja navedeni su u točki 8. ovoga Prijedloga Iskaza.

Ministarstvo unutarnjih poslova provelo je javnu raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o protuminskom djelovanju te Prijedlogu Iskaza o procjeni učinaka navedenog propisa, u razdoblju od 22. kolovoza do 22. rujna 2014. godine. Tijekom provedbe savjetovanja dana 11. rujna 2014. godine, održano je javno izlaganje materije na koje su pozvani svi zainteresirani subjekti. Tijekom javne rasprave zaprimljeno je 10 primjedbi javnosti i zainteresirane javnosti, i to: Heksogen d.o.o, Novi sindikat, Hrvatski planinarski savez, Strukovna udruga pirotehničara i djelatnika u sustavu razminiranja, Strukovna udruga PEZ, gđa. Bernardica Rodek, Davor Iveković i Slavko Horvat - sindikalni povjerenici Novog sindikata za „Mungos razminiranje“ d.o.o, Dalibor Stanar sindikalni povjerenik Hrvatskog sindikata humanitarnog razminiranja za „Mungos razminiranje“ d.o.o i g. Mato Lukić. Navedene primjedbe su razmotrene te su mnoge na odgovarajući način i ugrađene u Nacrt prijedloga Zakona o protuminskom djelovanju. Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću kao i Tablica s očitovanjem o prihvaćenim i neprihvaćenim pristiglim primjedbama objavljena je na internetskim stranicama Ministarstva unutarnjih poslova.

6. PREPORUČENA OPCIJA

Ukoliko se želi prihvatiti novi koncept razminiranja sa sveobuhvatnim rješenjima, uz osiguranje potrebnih financijskih sredstava, koji neće dodatno opteretiti Državni proračun, preporučljiva je opcija 4.

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Praćenje provedbe Zakona provodit će se na temelju mjerljivih kriterija:

- smanjenju MSP-a općim izvidom-analizom MSP-a mjerljivim u m² na godišnjoj razini,
- smanjenju MSP-a tehničkim izvidom mjerljivim u m² na godišnjoj razini,
- smanjenju MSP-a razminiranjem mjerljivim u m² na godišnjoj razini,
- broju naknadnih pronalazaka MES-a ili NUS-a nakon obavljenih poslova tehničkog izvida ili razminiranja na godišnjoj razini,
- broju podnijetih prekršajnih naloga na godišnjoj razini,
- broju rješenja s naloženim mjerama na godišnjoj razini,
- predaji razminiranog područja na uporabu krajnjem korisniku na godišnjoj razini,
- intenzitetu i načinu uporabe razminiranog područja od strane krajnjeg korisnika na godišnjoj razini (poljoprivredna, građevinska ili turistička zemljišta),
- broju osoba stradalim od mina i sukladno tome pruženoj pomoći na godišnjoj razini,
- periodičnoj analizi efekata primjene propisa (godišnje, polugodišnje, kvartalno).

PRILOZI

Teze o sadržaju Zakona o protuminskom djelovanju.
Obrazac Izvješća o provedenom savjetovanju.

Nadležna tijela dostavila su svoja mišljenja na Nacrt Iskaza o procjeni učinaka Zakona o protuminskom djelovanju dopisima:

Ministarstvo gospodarstva: KLASA:011-01/13-01/264, URBROJ: 526-02-02-02/5-13-2 od 15. listopada 2013. godine,
Ministarstvo poduzetništva i obrta: KLASA: 011-01/13-01/169, URBROJA: 516-01/12-2 od 22. listopada 2013. godine,
Ministarstvo rada i mirovinskog sustava: KLASA: 011-01/13-01/124, URBROJ: 524-02-13-2 od 15. listopada 2013. godine,
Ministarstvo zaštite okoliša i prirode: KLASA: 011-01/13-01/224, URBROJ: 517-04-13-2 od 9. listopada 2013. godine,
Ministarstvo socijalne politike i mladih: KLASA: 011-02/13-06/92., URBROJ: 519-01/5-13-4 od 15. listopada 2013. godine,
Ministarstvo financija: KLASA: 011-01/13-01/411, URBROJ: 513-05-01-13-2 od 11. listopada 2013. godine,
Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja: KLASA: 011-01/13-02/022, URBROJA: 580-07/26-2013-002 od 3. listopada 2013. godine.